

www.massira.jo

# اقتصاديات

# المالية العامة

الأستاذ الدكتور  
محمد طاقة

الدكتورة  
هدى العزاوي



رقم التصنيف : 336  
المؤلف ومن هو في حكمه : محمد طاقة/هدى العزاوي  
عنوان الكتاب : إقتصاديات المالية العامة  
رقم الإيداع : 2006/06/1614  
الوصفات : المالية العامة  
بيانات النشر : عمان - دار المسيرة للنشر والتوزيع

تم إعداد بيانات الفهرسة والتصنيف الأولية من قبل دائرة المكتبة الوطنية

## حقوق الطبع محفوظة للناسخ

جميع حقوق الملكية الأدبية والفنية محفوظة لدار المسيرة للنشر والتوزيع عمان - الأردن  
ويحظر طبع أو تصوير أو ترجمة أو إعادة تنضيد الكتاب كاملاً أو مجزأً أو تسجيله على اشترط  
كاسيت أو إدخاله على الكمبيوتر أو برمجته على إسطوانات ضوئية إلا بموافقة الناشر خطياً

Copyright © All rights reserved

No part of this publication may be translated,  
reproduced, distributed in any form or by any means, or stored in a data base  
or retrieval system , without the prior written permission of the publisher

الطبعة الأولى 2007م - 1427هـ

الطبعة الثانية 2010م - 1431هـ



## عنوان الدار

الرئيسي : عمان - العبدلي - مقابل البنك العربي هاتف : 962 6 5627049 فاكس : 962 6 5627059  
الفرع : عمان - ساحة المسجد الحسيني - سوق البتراء هاتف : 962 6 4640950 فاكس : 962 6 4617640  
صندوق بريد 7218 عمان - 11118 الأردن

E-mail: Info@massira.jo . Website: www.massira.jo

التصميم والخراج : دائرة الانتاج

www.massira.jo

# اقتصاديات المالية العامة

الأستاذ الدكتور  
محمد طاقة

الدكتورة  
هدى العزاوي



## المحتويات

9 ..... مقدمة الكتاب

### الفصل الأول: المعالم الرئيسية لنشاط الدولة المالي

15 ..... المبحث الأول: إطار وأبعاد المالية العامة

15 ..... أولاً - الحاجات العامة كمحدد لنطاق النشاط المالي للدولة

16 ..... ثانياً - أهمية التفرقة بين المالية العامة والمالية الخاصة

17 ..... ثالثاً - علاقة المالية العامة بالعلوم الأخرى

21 ..... المبحث الثاني: العناصر المؤلفة للمالية العامة

21 ..... 1 - النفقات العامة

21 ..... 2 - الإيرادات العامة

22 ..... 3 - الموازنة العامة

23 ..... المبحث الثالث: التطور الوظيفي لمفهوم المالية العامة

26 ..... المالية العامة في الدول النامية

27 ..... 1 - توجيه النفقات العامة

27 ..... 2 - ضبط الاستهلاك

28 ..... 3 - تعبئة المدخرات

### الفصل الثاني: النفقات العامة

31 ..... مقدمة

33 ..... المبحث الأول: مفهوم النفقة العامة، قواعدها، أولوية الإنفاق العام

33 ..... أولاً: مفهوم النفقة العامة

34 ..... ثانياً: قواعد النفقة العامة



36	.....	ثالثاً: تحديد حجم الإنفاق الحكومي (حدود النفقات العامة)
38	.....	رابعاً : أولولية الإنفاق العام
41	.....	المبحث الثاني: ظاهرة ازدياد النفقات العامة
43	.....	أولاً: الزيادة الظاهرية في النفقات العامة
45	.....	ثانياً: الزيادة الحقيقية في النفقات العامة
49	.....	المبحث الثالث: صور النفقات العامة
49	.....	- الأجور والرواتب والدفوعات التقاعدية
49	.....	- تحديد الرواتب والأجور في ضوء تكاليف المعيشة
50	.....	- القيام بمشتريات الدولة وتنفيذ الأشغال العامة
50	.....	- الإعانات
51	.....	- اقساط الدين العام وفوائده
53	.....	المبحث الرابع: تقسيمات النفقات العامة
53	.....	أولاً- التقسيمات النظرية للنفقات العامة
55	.....	ثانياً- التقسيمات الوضعية للنفقات العامة
61	.....	المبحث الخامس: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة
61	.....	أولاً- آثار النفقات العامة على الإنتاج القومي
66	.....	ثانياً- آثار النفقات العامة على الاستهلاك القومي
70	.....	ثالثاً: آثار النفقات العامة على الدخل القومي
71	.....	رابعاً: آثار النفقات العامة على توزيع الدخل القومي

### الفصل الثالث: الإيرادات العامة

77	.....	المبحث الأول: إيرادات الدولة من أملاكها (الدومين)
81	.....	المبحث الثاني: الرسوم

## الفصل الرابع: الضرائب

المبحث الأول: مفهوم الضريبة، عناصرها وقواعدها .....	89
تعريف الضريبة .....	89
القواعد الأساسية للضريبة .....	90
المبحث الثاني: التنظيم الفني للضريبة .....	93
أولاً: اختيار المادة الخاضعة للضريبة (وعاء الضريبة) .....	93
ثانياً: تقدير قيمة العناصر الخاضعة للضريبة (تقدير وعاء الضريبة) .....	107
ثالثاً- معدل الضريبة (سعر الضريبة) .....	108
رابعاً : تحصيل الضريبة .....	113
المبحث الثالث: مشاكل الضريبة عند التطبيق .....	115
أولاً- الازدواج الضريبي .....	115
ثانياً: التهرب الضريبي .....	118
ثالثاً: عبء الضريبة (راجعيتها) .....	120
المبحث الرابع: الآثار العامة للضرائب في الاقتصاد القومي .....	123
1- آثار الضرائب على الاستهلاك .....	123
2- أثر الضريبة على الادخار .....	124
3- أثر الضريبة في الإنتاج .....	124
4- أثر الضرائب في إعادة توزيع الدخل .....	126
المبحث الخامس: خصائص النظم الضريبية في الدول النامية .....	127
- انخفاض نسبة الاقتطاع الضريبي .....	128
- سيادة الضرائب غير المباشرة .....	128
- جمود الأنظمة الضريبية .....	129
- انخفاض كفاءة الجهاز الإداري الضريبي والوعي الضريبي .....	129
المبحث السادس: الهيكل الضريبي في العراق .....	131



- أولاً: الضرائب المباشرة ..... 132  
ثانياً : الضرائب غير المباشرة ..... 138

### الفصل الخامس: الإيرادات الطارئة

- المبحث الأول: القروض العامة ..... 147  
أولاً: التنظيم الفني للقروض العامة ..... 149  
ثانياً: الآثار الاقتصادية للقروض العامة ..... 157  
المبحث الثاني: الإصدار النقدي الجديد أو التمويل بالعجز ..... 161

### الفصل السادس: الموازنة العامة للدولة

- المبحث الأول: ماهية الموازنة العامة للدولة ..... 167  
أولاً - تطور مفهوم الموازنة العامة ..... 167  
ثانياً - خصائص الموازنة العامة ..... 169  
ثالثاً- أهمية الموازنة العامة ..... 171  
المبحث الثاني: القواعد العامة للموازنة ..... 173  
أولاً : قاعدة شمولية الموازنة ..... 173  
ثانياً- قاعدة وحدة الموازنة ..... 177  
ثالثاً- قاعدة سنوية الموازنة ..... 179  
رابعاً- قاعدة توازن الموازنة- ..... 181  
المبحث الثالث: إعداد الموازنة العامة ..... 183  
أولاً : السلطة التي تتولى إعداد الموازنة ..... 183  
ثانياً- كيفية إعداد الموازنة ..... 185  
المراجع ..... 205