



أصول الموازنة العامّة

محمد شاكر عصفور



رقم التصنيف : 361.72
المؤلف ومن هو في حكمه : محمد شاكر عصفور
عنـوان الكـتاب : أصول الموازنة العامة
رقم الإيداع : 2007/6/2648
الواصفـات : الإدارة المالية/ الموازنة العامة / الإدارة العامة
بيانات النشر : عمان - دار المسيرة للنشر والتوزيع

تم إعداد بيانات الفهرسة والتصنيف الأولية من قبل دائرة المكتبة الوطنية

حقوق الطبع محفوظة للنـاشـر

جميع حقوق الملكية الأدبية والفنية محفوظة لدار المسيرة للنشر والتوزيع عمان - الأردن ويحظر طبع أو تصوير أو ترجمة أو إعادة تنضيد الكتاب كاملاً أو مجزأً أو تسجيله على اشربة كاسيت أو إدخاله على الكمبيوتر أو برمجته على إسطوانات ضوئية إلا بموافقة الناشر خطياً

Copyright © All rights reserved

No part of this publication may be translated, reproduced, distributed in any form or by any means, or stored in a data base or retrieval system, without the prior written permission of the publisher

الطبعة الأولى 2008م - 1428هـ
الطبعة الثانية 2009م - 1429هـ
الطبعة الثالثة 2011م - 1432هـ
الطبعة الرابعة 2012م - 1433هـ
الطبعة الخامسة 2013م - 1434هـ
الطبعة السادسة 2014م - 1435هـ
الطبعة السابعة 2015م - 1436هـ
الطبعة الثامنة 2020م - 1441هـ
الطبعة التاسعة 2022م - 1443هـ
الطبعة العاشرة 2023م - 1444هـ



دار
المسيرة
للنشر والتوزيع والطباعة

شركة جمال أحمد حيف وإخوانه

عنوان الدار

الرئيسي : عمان - العبدلي - مقابل البنك العربي هاتف : 962 6 5627049 فاكس : 962 6 5627059
الفرع : عمان - ساحة المسجد الحسيني - سوق البتراء هاتف : 962 6 4640950 فاكس : 962 6 4617640
صندوق بريد 7218 عمان - الأردن 11118

E-mail: Info@massira.jo . Website: www.massira.jo

التصميم والاضراج : دائرة الانتاج

www.massira.jo

أصول الموازنة العامّة

محمد شاكر عصفور



الإهداء

إلى ..

روح والديّ براً وإحساناً

زوجتي الغالية... لوقوفها وصبرها معي

أولادي الأعزاء... اعتزازاً وللاستمرار بنفس المنهج والطريق

المحتويات

الفصل الأول

تعريف بالموازنة العامة

- 15 مفهوم الموازنة العامة
27 التطور التاريخي للموازنة العامة
45 أسئلة للمناقشة

الفصل الثاني

قواعد الموازنة العامة

- 51 الخلفية التاريخية لقواعد الموازنة العامة
51 قاعدة سنوية الموازنة العامة
58 قاعدة الشمول (أو عمومية الموازنة)
63 قاعدة وحدة الموازنة
66 قاعدة عدم تخصيص الإيرادات
68 قاعدة توازن الموازنة العامة
73 مقارنة بين قواعد الموازنة العامة
75 مدى تطبيق قواعد الموازنة العامة في المملكة العربية السعودية
77 أسئلة للمناقشة

الفصل الثالث

دورة الموازنة العامة – التحضير والاعتماد

- 82 المقصود بدورة الموازنة العامة
83 تحضير أو إعداد الموازنة العامة
83 السلطة المختصة بتحضير الموازنة العامة
86 خطوات تحضير الموازنة العامة في المملكة العربية السعودية
97 محتويات مشروع الموازنة العامة
98 الأجهزة المركزية المختصة بتحضير الموازنة العامة في المملكة

103	مشكلات تحضير الموازنة العامة في المملكة
106	اعتماد الموازنة العامة
106	المقصود باعتماد الموازنة العامة
107	خطوات اعتماد الموازنة العامة في المملكة العربية السعودية
110	أسئلة للمناقشة

الفصل الرابع

تنفيذ الموازنة العامة

114	أهداف تنفيذ الموازنة العامة
115	مبدأ الفصل بين الوظائف الإدارية والوظائف الحسائية
116	عمليات تنفيذ الموازنة العامة
124	تصحيح الموازنة العامة
127	المناقشات
129	الحساب الختامي
137	المال الاحتياطي
138	الأجهزة المركزية المختصة بتنفيذ الموازنة العامة في المملكة العربية السعودية
141	مشكلات تنفيذ الموازنة العامة في المملكة
144	أسئلة للمناقشة

الفصل الخامس

الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة

148	مفهوم الرقابة
148	أهداف الرقابة
149	عناصر الرقابة
151	أنواع الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة
161	أجهزة الرقابة المالية في المملكة العربية السعودية
174	أسئلة للمناقشة

الفصل السادس

موازنات المؤسسات العامة والبلديات والإمارات

177	موازنات المؤسسات العامة
-----	-------------------------

المحتويات

185	موازنات البلديات
188	موازنات الإمارات
190	أسئلة للمناقشة

الفصل السابع

أنواع الموازنات العامة – التقليدية والحديثة

197	الموازنة التقليدية (أو موازنة البنود)
204	موازنة الأداء (أو موازنة البرامج والأداء)
212	موازنة البرامج (أو موازنة التخطيط والبرمجة)
231	الموازنة الصفرية (أو موازنة الأساس الصفري)
254	أسئلة للمناقشة

الفصل الثامن

النفقات العامة

260	مفهوم النفقات العامة
261	تقسيمات النفقات العامة
261	التقسيمات العلمية
267	التقسيمات الوضعية
278	قواعد توزيع النفقات العامة
284	معايير المفاضلة بين المشاريع العامة
292	ظاهرة تزايد النفقات العامة
300	الاثار الاقتصادية على النفقات العامة
308	أسئلة للمناقشة

الفصل التاسع

الإيرادات العامة

314	تطور نظرية الإيرادات العامة
315	تقسيمات الإيرادات العامة
318	انواع الإيرادات العامة
329	الإيرادات العامة في المملكة العربية السعودية

- 338 الأثار الاقتصادية للإيرادات العامة
349 أسئلة للمناقشة

الفصل العاشر

الموازنة أداة للتوازن المالي والاقتصادي والاجتماعي

- 354 تأثير الموازنة العامة بالاحوال الاقتصادية في البلاد
354 الموازنة العامة والتوازن المالي
356 الموازنة العامة والتوازن الاقتصادي
359 الموازنة العامة والتوازن الاجتماعي
362 أسئلة للمناقشة

الفصل الحادي عشر

ترشيد الإنفاق الحكومي

- 365 التبذير في الانفاق الحكومي وأشكاله
367 ترشيد الانفاق الحكومي ووسائله
372 الأثار الاقتصادية والاجتماعية لترشيد الانفاق الحكومي
375 أسئلة للمناقشة

الفصل الثاني عشر

كيفية إعداد الموازنة العامة - مدخل علمي

- 379 الامور الواجب مراعاتها عند تقدير أرقام الموازنة العامة
381 طرق تقدير مكونات الموازنة العامة
382 تقدير الإيرادات العامة
394 تقدير النفقات العامة
405 محتويات مشروع موازنة منظمة ما
409 اسئلة وتمارين عملية
415 الملاحق
451 المراجع

فهرس الإشكال

(يرمز الرقم الأول إلى الفصل ، ويرمز الرقم الثاني إلى رقم الشكل في الفصل)

50	(1-2) قواعد الموازنة العامة (الهامة)
83	(1-3) دورة الموازنة العامة
87	(2-3) خطوات تحضير واعتماد الميزانية في المملكة العربية السعودية
119	(1-4) مراحل تنفيذ النفقات العامة
151	(1-5) أنواع الرقابة المالية على تنفيذ الموازنة العامة
197	(1-7) أنواع الموازنات العامة (التقليدية والحديثة)
234	(2-7) التطور التاريخي للموازنة الصفرية (في أمريكا)
242	(3-7) خطوات إعداد الموازنة الصفرية
244	(4-7) المستويات الثلاثة لمجموعة قرار
249	(5-7) ترتيب مجموعات القرارات
263	(1-8) أنواع التقسيمات العلمية للنفقات العامة
269	(2-8) أنواع التقسيمات الوضعية للنفقات العامة
1407	(3-8) اعتمادات الموازنة العامة للمملكة العربية السعودية للسنة المالية 1407
276	1408 هـ موزعة حسب القطاعات
	(4-8) تطور النفقات العامة (الإعتمادات) في موازنة المملكة العربية السعودية
295	من السنة المالية 1392 / 1393 هـ - 1409 / 1408 هـ
316	(1-9) تقسيمات الإيرادات العامة
334	(2-9) إيرادات المملكة العربية السعودية من الزيت من 1973-1985 م
	(3-9) إيرادات الزيت والإيرادات الأخرى الفعلية في المملكة العربية السعودية
337	من السنة المالية 1399 / 1400 هـ-1408 / 1407 هـ
385	(1-12) طرق تقدير الإيرادات العامة

فهرس الجداول الإحصائية

- (1-4) الحساب الختامي (للإيرادات والنفقات الفعلية) للمملكة العربية
السعودية من سنة 1393/1394 هـ إلى 1405 / 1406 هـ 136
- (1-8) إعتمادات الميزانية العامة للمملكة العربية السعودية للسنة المالية
1408/1407 هـ موزعة وظيفياً (حسب القطاعات) 274
- (2-8) الإعتمادات التفصيلية لقطاعي الصحة والتنمية الإجتماعية والنقل
والمواصلات في ميزانية المملكة العربية السعودية للسنة المالية
1408/1407 هـ 275
- (3-8) مثال توضيحي لمعيار تحليل التكلفة إلى الفعالية 285
- (4-8) مثال توضيحي لمعيار تحليل التكلفة إلى العائد 288
- (5-8) تطور النفقات العامة (الإعتمادات) في ميزانية المملكة العربية السعودية
من السنة المالية 1392/1393 هـ - 1409/1408 هـ 294
- (1-9) إنتاج الزيت الخام في المملكة العربية السعودية خلال الفترة من سنة
1973م - 1985 م 331
- (2-9) إيرادات المملكة من الزيت حسب المصدر (حسب شركات الزيت
المنتجة) 333
- (3-9) إيرادات المملكة العربية السعودية الفعلية (إيرادات الزيت والإيرادات
الأخرى) خلال السنوات (1399/1400 هـ -1405/-1406 هـ)..... 336